

ОСОБЕННОСТИ УЧЕТА РАСХОДОВ И ДОХОДОВ, И ИХ ВЛИЯНИЕ НА ФИНАНСОВЫЙ РЕЗУЛЬТАТ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СУБЪЕКТА ХОЗЯЙСТВОВАНИЯ

4. Положение (стандарт) бухгалтерского учета 4 «Отчет о движении денежных средств», утв. Приказом Министерства финансов Украины от 31.38.1999. N 87 (с изменениями и дополнениями) // Все о бухгалтерском учете . – 2003. – № 14 (802). – С.13-17.
5. Положение (стандарт) бухгалтерского учета 21 «Влияние изменений валютных курсов», утв. Приказом Министерства финансов Украины от 10.08.2000. N 193 (с изменениями и дополнениями) // Все о бухгалтерском учете . – 2003. – № 14 (802). – С.67-68.

Срибный В.И.

СОСТОЯНИЕ ТАРИФНОЙ ПОЛИТИКИ В ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОМ ХОЗЯЙСТВЕ АР КРЫМ

Постановка проблемы. Одним из важнейших направлений жилищно-коммунальной реформы является эффективная тарифная политика. Термин «квартирная плата» был введен в СССР в 1928 г. Од предусматривал покрытие затрат за пользование жилым помещением и включал в себя расходы по организации технического обслуживания домовладения (содержание мест общего пользования и придомовой территории, эксплуатация ограждающих конструкций и инженерных систем здания, затраты на содержание аппарата жилищно-эксплуатационных организаций, прочие расходы). Ставка квартирной платы устанавливалась исполкомами местных Советов народных депутатов для жилищного фонда на территории населенного пункта. Величина затрат на содержание жилищного фонда определялась исходя из нормативной себестоимости обслуживания и равнялась 13,2 коп. за 1 м² жилой площади. Данная ставка квартирной платы должна была возмещать издержки производителей, но фактически она не выполняла эту функцию и уже в 60-е годы полностью потеряла экономическую основу, превратившись в специальный сбор за проживание. Аналогичным образом формировались ставки потребления коммунальных услуг. Общий размер затрат на оплату жилищно-коммунальных услуг составлял 2-3% от бюджета семьи.

Ставки квартирной платы не менялась вплоть до 1992 г., затем они стали существенно расти, В результате доля затрат на жилищно-коммунальные услуги стала заметно выше, но суть применяемой системы квартплаты осталась без изменений.

С 1 января 2005 года вступил в силу Закон Украины «О жилищно-коммунальных услугах», согласно которому население должно полностью возмещать стоимость жилищно-коммунальных услуг, а сами тарифы должны утверждаться в местных советах. В АРК тарифы на услуги ЖКХ в период с 1998-2005 года возмещали 20-50% их стоимости, остальное возмещалось за счет дотаций из республиканского бюджета. Но на 1 марта 2006 года только 5 регионов Крыма разработали собственные тарифы на услуги ЖКХ, остальные оказались к этому не готовы.

Анализ последних публикаций. Проблемой установления экономически обоснованных тарифов на услуги ЖКХ и анализу тарифной политики в ЖКХ АРК в последнее время посвящено множество статей в СМИ. Весомый вклад в развитие этой проблематики внесли Киселева Л., Качала Т.Н., Светличная В.Ю., Потапова Н.Н., Косматенко Н.Л.

Выделение нерешенных ранее проблем. Достаточно большое количество исследований посвящено анализу тарифов на жилищно-коммунальные услуги и принципов их формирования. Однако в виду политической, экономической ситуации в АР Крым и особенностей неравномерного размещения объектов жилищно-коммунального хозяйства на территории региона имеются существенные различия в величине тарифов, порядке их утверждения и себестоимости услуг жилищно-коммунального хозяйства по регионам АР Крым.

Цель статьи – раскрыть сущность тарифной политики на услуги жилищно-коммунального хозяйства АР Крым, для чего были выделены следующие подцели:

- выявить причины низкого покрытия себестоимости услуг жкх действующими тарифами;
- провести анализ тарифов на услуги жкх за прошедшие несколько лет;
- выявить особенности ценообразования на услуги ЖКХ.

Полученные научные результаты. Тарифы представляют собой разновидность оптовых или розничных цен и устанавливаются преимущественно на услуга общественно характера или продукцию, связанную с предоставлением общественно значимых услуг. К такого рода услугам как раз и относится продукция жилищно-коммунального хозяйства, поскольку она предоставляется населению и другим потребителям в централизованном порядке или с участием государственных органов управления.

Себестоимость является одним из важнейших экономических показателей хозяйственной деятельности, отражающим все факторы, влияющие на эффективность деятельности каждого субъекта хозяйствования.

Согласно Закона Украины «О жилищно-коммунальных услугах», с 1 января 2005 года размер тарифов на жилищно-коммунальные услуги утверждается местными органами власти.

Ценообразование в ЖКХ характеризуется следующими особенностями:

- действующие тарифы не в полной мере покрывают местные издержки предприятий-производителей услуг в ЖКХ;
- при формировании тарифов широко применяется перекрестное субсидирование, когда заниженные

тарифы на услуги одной группы потребителей (населения) покрываются завышенными тарифами на предоставление коммунальных услуг других потребителей (предприятия и организации);

- тарифы имеют затратный характер, поскольку большинство из них формируется исходя из местных издержек;
- имеет место значительное разнообразие уровней и видов тарифов в связи с территориальными различиями производства и потребления услуг; во многих случаях столь значительная дифференциация в тарифах на одинаковые услуги экономически не обоснована;
- предусматривается социальная ориентация тарифов для населения, обусловленная предоставлением жилищно-коммунальных услуг на льготных условиях заниженный уровень тарифов предусматривает наличие системы бюджетных дотаций.
- в тарифах практически не учитываются качественные параметры предоставляемых услуг, а также условия их производства и потребления.

Структура тарифов на жилищно-коммунальные услуги искажается, когда тарифы на отдельные виды обслуживания непропорционально завышаются или занижаются, что во многом зависит от местных условий таких, как уровень бюрократизма, степень лоббизма и прочих внеэкономических факторов.

Основным нормативным документом, регулирующим тарифы на жилищно-коммунальные услуги, включая работы по содержанию и ремонту жилищного фонда, является Закон Украины «О жилищно-коммунальных услугах» от 24 июля 2004 года №1875-4. В соответствии с этим Законом тарифы должны полностью покрывать себестоимость жилищно-коммунальных услуг. В случае, если новый тариф не соответствует экономически обоснованным затратам, то орган, утвердивший его, обязан предусмотреть в своем бюджете соответствующую сумму дотаций. Она должна полностью покрыть убытки предприятий. Однако в 2005 году, когда началось действие закона, местные бюджеты были приняты без дотаций предприятиям ЖКХ, соответственно тарифы должны полностью покрывать себестоимость услуг. При этом отмечается, что переход ЖКХ на самофинансирование остается важнейшим направлением жилищной реформы и одним из ключевых аспектов проводимых социально-экономических преобразований в стране.

Тарифы на жилищно-коммунальные услуги для населения, установленные в Крыму, значительно ниже, чем в других регионах Украины. Они не обеспечивали полного возмещения стоимости оказываемых услуг. Эта тенденция наблюдается на протяжении последних 7 лет. Решение по внедрению самооплачиваемых тарифов, несмотря на многочисленные поручения КМУ, так и не было принято. По данным мониторинга тарифов на жилищно-коммунальные услуги и уровня оплаты населением стоимости услуг за 2000-2004 год уровень оплаты в г. Симферополь по услугам водоснабжения составлял 29%, водоотведения – 34%, теплоснабжения – 55%, обслуживания жилья – 45%.

Тарифы для прочих потребителей в соответствии с предоставленными полномочиями, предприятия устанавливают самостоятельно, исходя из экономически обоснованной себестоимости не чаще 1 раза в квартал. Значительный уровень тарифов для прочих потребителей обусловлен крайне низкой степенью возмещения затрат населением в соответствии с утвержденными тарифами. По разным городам уровень возмещения на услуги ЖКХ составлял от 16 до 41%.

Таблица 1. Анализ возмещения затрат населением за 2000-2004 год

Наименование населенного пункта	За услуги по водоснабжению, %	За услуги по водоотведению, %
Алушта	17,8	22,3
Бахчисарай	29,6	30,4
Белогорск	37,1	41,7
Джанкой	26,8	22
Евпатория	23,2	22,4
Керчь	20,2	24
Красноперекоск	23,5	32,5
Саки	26,4	27,1
Симферополь	26,1	31,4
Судак	26,9	23,7
Феодосия	17,7	22,8
Щелкино	32,7	28,7
Ялта	18,1	16,7

Любое увеличение себестоимости отражается только на тарифе для прочих потребителей, что вызывает справедливые нарекания от этой категории потребителей. Для сдерживания роста тарифов для бюджетных и других организаций необходимо доведение тарифов для населения до экономически обоснованного уровня.

Следует отметить, что наибольшее повышение тарифов на жилищно-коммунальные услуги в регионах Украины состоялось в 2000 году. Когда тарифы для населения были увеличены в среднем на 40%, что позволило повысить уровень оплаты стоимости услуг до 90 – 95% от их себестоимости и снизить

СОСТОЯНИЕ ТАРИФНОЙ ПОЛИТИКИ В ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОМ ХОЗЯЙСТВЕ АР КРЫМ

разрыв в тарифах между промышленностью и населением почти вдвое. С введением Закона Украины «О жилищно-коммунальных услугах», согласно которому население должно оплачивать 100% стоимости жилищно-коммунальных услуг, тарифы в большинстве областей Украины увеличатся в среднем на 10 – 15%, в то время как в АРК такой рост составит от 100% до 300%. Среди основных причин, по которым не было проведено увеличение тарифов в течение 7 лет, были:

- нежелание руководства местных советов накануне выборов повышать тарифы, так как это негативно бы повлияло на возможность переизбрания;
- нежелание руководства АРК по тем же причинам;
- нежелание руководства крупнейших предприятий ЖКХ в АРК, так как все их убытки покрывались за счет республиканского бюджета. Уровень оплаты населением коммунальных услуг в АРК низкий, а дотации из бюджета поступали регулярно.

- непрозрачность установленных тарифов. В случае 100% тарифов на услуги ЖКХ необходимо предоставить экономическое обоснование новых тарифов, что приведет к существенному снижению нормативов потребления услуг ЖКХ (в Симферополе норматив по использованию холодной воды составляет 420 литров в сутки, что выше фактического потребления в несколько раз), в результате чего тарифы в некоторых случаях могут остаться на прежнем уровне или даже снизиться (в результате комплексной проверки тариф для населения по теплу был снижен на 25%).

Во всех городах АРК, а также в Джанкойском, Раздольненском и Советском районах расчеты с населением за услуги водоснабжения и водоотведения осуществлялись по тарифам, установленных постановлением Совета Министров АРК от 22.08.00 №277 «О тарифах на жилищно-коммунальные услуги» с учетом изменений, внесенных постановлением Совета министров АРК от 24.10.00 №362. Сельские и поселковые советы Первомайского, Ленинского и частично Симферопольского, Бахчисарайского, Сакского, Черноморского, Белогорского, Красногвардейского и Кировского районов, руководствуясь полномочиями, предоставленными Законом Украины «О местном самоуправлении в Украине», самостоятельно установили тарифы на услуги водоснабжения и водоотведения.

Во всех населенных пунктах при расчетах с населением за услуги теплоснабжения применялись тарифы, утвержденные постановлением Совета Министров АРК от 22.08.00 №277 «О тарифах на жилищно-коммунальные услуги» с учетом изменений, внесенных постановлением Совета министров АРК от 24.10.00 №362.

Услуги по обслуживанию жилищного фонда оплачивались согласно единому для всех населенных пунктов размеру квартирной платы и платы за содержание домов и придомовых территорий. Они утверждены постановлением Совета Министров АРК от 22.08.00 №277 «О тарифах на жилищно-коммунальные услуги».

С 1 января 2005 года вступил в силу Закон Украины «О жилищно-коммунальных услугах», согласно которому население должно полностью возмещать стоимость жилищно-коммунальных услуг, а сами тарифы должны утверждаться в местных советах. В АРК тарифы на услуги ЖКХ возмещали 30-50% их стоимости, остальное возмещалось за счет дотаций из республиканского бюджета. Но на 1 февраля только 5 регионов Крыма (Красноперекоск, Саки, Армянск, Судак и Раздольное) разработали собственные тарифы на услуги ЖКХ (тарифы были увеличены в среднем на 30-92%), остальные оказались к этому не готовы. Среди основных причин, по которым новые тарифы не были приняты, следует отметить:

- отсутствие в местных советах сотрудников, обладающих достаточной квалификацией для разработки и утверждения тарифов на жилищно-коммунальные услуги;
- не сформирован до сих пор единый порядок формирования тарифов на услуги ЖКХ, который разрабатывает Кабинет министров Украины;
- неинформированность многих руководителей местных советов о возложенных на них полномочиях по утверждению тарифов на услуги ЖКХ;
- нежелание руководителей местных советов накануне выборов брать на себя ответственность за повышение тарифов на услуги ЖКХ;

Министерство экономики АРК разработало для каждого региона, что даст повышение расценок на услуги ЖКХ на 10, 20, 30, и т.д. процентов, и какие нужны будут дотации, если тарифы не будут окупаться. Однако недостатком такого подхода является старый подход к ценообразованию, не учитывающий экономическую целесообразность.

Также Министерство экономики АРК прогнозирует, что в случае повышения тарифов на услуги ЖКХ, Крым сможет в полной мере воспользоваться дотацией из госбюджета в размере 5 млн. гривен в месяц.

В соответствии со статьей 6 Закона Украины "О жилищно-коммунальных услугах" Советом министров Автономной Республики Крым приняты постановления: от 24.05.05 № 222 "О тарифах на жилищно-коммунальные услуги" и от 13.06.05 №240 "О внесении изменений и дополнений в постановление Совета министров Автономной Республики Крым от 24 мая 2005 года №222 "О тарифах на жилищно-коммунальные услуги".

Рекомендации, доведенные до органов местного самоуправления данными постановлениями, призваны упростить процедуру принятия тарифов на местах, т.е. базовые тарифы позволяют городам и районам более оперативно ориентироваться в затратах предприятий на производство услуг.

Обеспечивая взаимодействие с органами местного самоуправления, Советом министров Автономной Республики Крым было принято постановление от 9.08.05 №353 "О тарифах на жилищно-коммунальные услуги". Данное постановление принято с целью приведения тарифов на услуги теплоснабжения в соответствие с удельными нормами потребления тепловой энергии, определенными действующим законодательством Украины и, согласно разъяснениям Главного юридического управления Совета министров Автономной Республики Крым, носит рекомендательный характер для органов местного самоуправления.

Учитывая противоречия законодательной базы, Советом министров Автономной Республики Крым подготовлены предложения, направленные в адрес Кабинета Министров Украины о рассмотрении на заседаниях Кабинета Министров Украины проблемных вопросов формирования и реализации тарифной политики в декабре - марте 2006 года, а именно: по несоответствию Законов Украины "О местном самоуправлении в Украине", "О теплоснабжении" Закону Украины "О жилищно-коммунальных услугах" в части особенностей Автономной Республики Крым, где базовые предприятия жилищно-коммунальной сферы находятся в собственности республики, а не в коммунальной собственности территориальных громад.

На 1 января 2006 года решения городских сессий и исполнительных комитетов относительно утверждения тарифов приняты:

- на все виды жилищно-коммунальных услуг в таких городах как: Армянск, Красноперекопск, Саки, Судак, Ялта;

- на услуги водоснабжения и водоотведения в таких городах как: Армянск, Керчь, Красноперекопск, Саки, Судак, Ялта;

- по оплате за содержание домов, сооружений и придомовых территорий в таких городах, как Симферополь, Алушта, Армянск, Евпатория, Керчь, Красноперекопск, Саки, Судак, Ялта.

За 12 месяцев 2005 года тарифы для населения возросли по сравнению с началом года:

- на услуги водоснабжения: по г.Керчь в 3 раза, по г. Красноперекопску - 3,3 раза, по г. Ялта в 2,5 раза, по г.Армянску тариф увеличен с 1 марта 2005 года на 264,3%, по г.Судак на 52,3%; по г. Саки на 17,4%.

Таблица 2. Возмещения затрат тарифом за водоснабжение

наименование населенных пунктов	себестоимость единицы, грн	действующий тариф для населения на 01.01.06, грн	доля возмещения стоимости услуг, %	тариф для населения на 01.01.04, грн	изменение тарифа в 2005 к 2004, в %
Симферополь	1,14	0,30	21,97	0,30	0,00
Армянск	0,66	0,65	81,82	0,14	364,29
Алушта	1,61	0,32	16,56	0,32	0,00
Евпатория	0,80	0,17	17,62	0,17	0,00
Джанкой	0,51	0,17	27,78	0,17	0,00
Керчь	1,68	0,71	35,22	0,24	195,83
Красноперекопск	0,95	0,47	41,10	0,14	235,71
Саки	1,01	0,27	22,28	0,23	17,39
Феодосия	1,39	0,28	16,79	0,26	7,69
Ялта	1,40	0,48	28,54	0,19	152,63
Бахчисарай	1,23	0,34	23,04	0,34	0,00
Белогорск	2,16	0,50	19,29	0,50	0,00
Щелкино	2,34	0,54	19,23	0,54	0,00
Судак	3,35	1,92	47,76	0,76	152,63

- на услуги водоотведения: по г. Керчь в 3,2 раза, по г. Ялта в 2,4 раза, по г. Судак в 2,3 раза, по г. Красноперекопску на 85%, по г. Саки на 35%, по г. Армянск на 5%.

- по содержанию домов и придомовых территорий (квартирной плате) по городам Крыма: от 34% в г.Ялта, Евпатория, Судак до 3,2 раз в г.Керчь;

- тарифы на услуги теплоснабжения пересматривались и изменялись следующим образом:

- по предприятиям коммунальной формы собственности : по г.Армянску (филиал "Теплосеть" ДП "Газ-тепло") и г. Красноперекопску (КП КТС) тариф возрос на 64,0%., по г.Саки (Сакские ТС ООО "Крымтеплоэлектроцентральный") тариф увеличен с 1 марта 2005г. в 2 раза;

- по филиалам АП "Крымтеплокоммунэнерго" тарифы для населения установлены в соответствии с рекомендациями постановления Совета министров Автономной Республики Крым от 9.08.05 №353 "О тарифах на жилищно-коммунальные услуги" в таких городах как Ялта и Джанкой, в г. Судак опубликован в средствах массовой информации проект решения сессии городского совета. Вследствие этого тарифы для

СОСТОЯНИЕ ТАРИФНОЙ ПОЛИТИКИ В ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОМ ХОЗЯЙСТВЕ АР КРЫМ

населения с 1 ноября текущего года в г.г. Ялта, Джанкой и Судак увеличатся на 15,7%, 12% и соответственно на 12,5%.

Таблица 3. Возмещения затрат тарифом за водоотведение

наименование населенных пунктов	себестоимость единицы, грн	действующий тариф для населения на 01.01.06, грн	доля возмещения стоимости услуг, %	тариф для населения на 01.01.04, грн	изменение тарифа в 2005 к 2004, в %
Симферополь	0,27	0,07	21,85	0,07	0
Алушта	1,30	0,30	19,23	0,30	0
Евпатория	0,82	0,16	16,20	0,16	0
Джанкой	1,07	0,16	12,46	0,16	0
Керчь	1,39	0,60	35,97	0,19	215,78
Красноперекопск	1,04	0,37	29,73	0,20	85
Саки	1,07	0,27	21,03	0,20	35
Феодосия	1,35	0,31	19,14	0,31	0
Ялта	1,16	0,39	27,98	0,16	143,75
Бахчисарай	1,08	0,60	46,43	0,22	172,72
Белогорск	3,18	0,60	15,72	0,50	20
Щелкино	2,32	0,36	12,93	0,36	0
Судак	1,83	1,14	51,91	0,25	356

Таблица 4. Возмещения затрат тарифом за содержание жилья

наименование населенных пунктов	себестоимость единицы, грн	действующий тариф для населения на 01.01.06, грн	доля возмещения стоимости услуг, %
Симферополь	0,45	0,54	92,20
в т.ч. Киевский район	0,42	0,55	98,90
Железнодорожный район	0,45	0,54	91,49
Центральный район	0,48	0,55	86,50
Алушта	0,32	0,54	127,84
Армянск	0,39	0,36	69,93
Бахчисарай	0,22	0,52	179,38
Джанкой	0,34	0,23	111,40
Евпатория	0,47	0,50	87,60
Керчь	0,29	0,54	140,37
Красноперекопск	0,41	0,31	57,38
Саки	0,36	0,42	87,98
Судак	0,35	0,47	102,52
Феодосия	0,24	0,29	92,20
Ялта	0,39	0,23	44,68
Советский район	0,29	0,42	109,72
Раздольненский район	1,46	0,27	14,11
Первомайский район	0,30	0,36	90,91
Черноморский район	0,79	0,20	55,89
Нижнегорский район	0,23	0,31	102,11
Красногвардейский район	0,42	0,31	62,27
Ленинский район	0,47	0,31	57,40
Белогорский район	0,28	0,23	65,10
Симферопольский район	0,51	0,26	51,11
Кировский район	0,28	0,25	76,15
Бахчисарайский район	0,28	0,22	74,06
Джанкойский район	0,22	0,25	85,95
Всего по АРК	0,38	0,37	72,90

Таблица 5. Возмещения затрат тарифом за теплоснабжение

наименование населенных пунктов	себестоимость единицы, грн	действующий тариф для населения на 01.01.06, грн	доля возмещения стоимости услуг, %
Симферополь	82,27	45,7	42,1
Алушта	87,61	36,4	31,5
Евпатория	91,41	46,8	38,8
Раздольное	130,60	46,8	27,1
ПЭУ	88,51	45,7	39,1
Джанкой	138,40	55,0	30,1
Керчь	128,06	49,6	29,3
Ялта	134,56	53,6	30,2
Феодосия	135,20	55,1	30,9
Красноперекопск	72,40	67,36	70,5
Армянск	295,00	101,46	26,1
Бахчисарайский р-н	68,89	38,20	42,0
ПКЖКХ пгт.Ленино	50,70	50,70	75,8
КП "Ялтакурорт"	233,84	53,60	17,4
Камыш-Бурунская ТЭЦ	106,32	49,60	35
Сакские ТС	117,20	100,72	65
Симферопольская ТЭЦ	58,33	45,70	59

В разрезе населенных пунктов уровень тарифов для населения колебался по видам услуг:

- водоснабжения – по предприятиям республиканского подчинения ПО "Крымводоканал": от 0,17 грн./м³ в городе Евпатория до 1,92 грн./м³ в г.Судак, по городам и поселкам предприятий других форм собственности: от 0,17 грн./м³ в с.Просторное Джанкойского района до 5,81 грн./м³ в с.Косточковое Нижнегорского района;

- водоотведения – по городам республиканского подчинения ПО "Крымводоканал": от 0,07 грн./м³ в г.Симферополь до 1,14 грн./м³ в городе Судак, по городам и поселкам районного подчинения предприятий других форм собственности: от 0,07 грн./м³ в селах Перевальное и Доброе Симферопольского района до 4,41 грн./м³ в селе Голубинка Бахчисарайского района;

- теплоснабжения – по филиалам АП "Крымтеплокоммунэнерго" (республиканская форма собственности) от 36,4 грн/Гкал в г.Алушта до 55,10 грн/Гкал в г.Феодосия; по предприятиям других форм собственности от 45,70 грн/Гкал на Симферопольской ТЭЦ ООО "Крымтеплоэлектроцентраль" до 101,46 грн/Гкал в г.Армянске филиал "Теплосеть" ДП "Газ-тепло";

- на услуги по содержанию домов и придомовых территорий (квартирной платы) – от 0,23 грн/м² в г.г.Феодосия до 0,75 грн/м² (в домах, оборудованных лифтами) в г.Керчь.

В большинстве населенных пунктов тарифы на услуги для населения не возмещают фактические затраты на их производство. Наиболее низкие уровни возмещения населением стоимости услуг сложились:

- по водоснабжению – в г.Алушта – 16,6%, с.Перевальное Симферопольского района – 5,4%;
- по водоотведению – в г.Щелкино – 12,9%, в с. Доброе Симферопольского района – 3,6%; в с.Перевальное Симферопольского района – 1,4%
- по теплоснабжению - 37% в г.Алушта, 33,1% в г.Ялта
- по содержанию домов и придомовых территорий (квартирной плате) - 63,2% в г.Судак, 60,5% в г.Ялта.

Полное возмещение населением стоимости услуг достигнуто:

- на услуги водоснабжения в с. Косточковое Нижнегорского района, по Новоселовскому ПУЖКХ Раздольненского района, в с. Голубинка Бахчисарайского района;

- на услуги водоотведения в коммунальном предприятии "Залив" Раздольненского района и в с.Мостовое Бахчисарайского района;

- на услуги по содержанию домов и придомовых территорий (квартирной плате) в г.г.Армянск, Джанкой, Саки.

За 2005 год почти по всем предприятиям, предоставляющим жилищно-коммунальные услуги, выросла себестоимость в связи с повышением уровня минимальной заработной платы, цен на материальные ресурсы, электроэнергию и др.

Повышение себестоимости жилищно-коммунальных услуг в сопоставлении с аналогичным периодом прошлого года произошло:

- на услуги водоснабжения по предприятиям ПО "Крымводоканал" от 0,7% в г.Феодосия до 28,4% в г. Красноперекопск;

- на услуги водоотведения по предприятиям ПО "Крымводоканал" от 5,5% в г.Феодосия до 50,7% в г. Красноперекопск;

СОСТОЯНИЕ ТАРИФНОЙ ПОЛИТИКИ В ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОМ ХОЗЯЙСТВЕ АР КРЫМ

- на услуги теплоснабжения по филиалам АП "Крымтеплокоммунэнерго" в среднем на 6,3% (от 3,5% в Ялтинском филиале до 12,4% в Раздольненском филиале);

- на услуги по содержанию домов и придомовых территорий (квартирной плате) в среднем по Крыму на 26,6% (от 20% в г.Керчь до 74% в г.Евпатория).

Снижение себестоимости жилищно-коммунальных услуг произошло в сопоставлении с аналогичным периодом прошлого года:

- на услуги водоснабжения: по предприятиям ПО "Крымводоканал" на 22,3% в г.Белогорск и 21,5% в г.Щелкино;

- на услуги водоотведения в городе Белогорск на 28,7%;

- на услуги по содержанию домов и сооружений и придомовых территорий (квартирной плате) на 7% в г.Армянске, 11% в г.Феодосия.

При условии неизменных тарифов для населения и повышения себестоимости жилищно-коммунальных услуг увеличилась ценовая нагрузка на промышленных потребителей.

Так, на протяжении 2005 года были повышены тарифы для прочих потребителей по населенным пунктам автономии:

- на услуги водоснабжения по предприятиям ПО "Крымводоканал" от 10% в г.Судак до 14,3% в г.Алушта;

- на услуги водоотведения по предприятиям ПО "Крымводоканал" от 8% в г.Саки до 24,6% в г.Красноперекопск;

- на услуги теплоснабжения по АП "Крымтеплокоммунэнерго" на 28%: (от 7,5% в Джанкойском филиале предприятия до 55% в Алуштинском филиале).

Согласно постановлению Совета министров Автономной Республики Крым от 9.08.05 №353 "О тарифах на услуги теплоснабжения" единый тариф на услуги теплоснабжения предприятием АП "Крымтеплокоммунэнерго" для прочих потребителей по Крыму, в соответствии с расчетами, составил 384,14 грн./Гкал, что превышает действующий в 2005 году в среднем на 4%. По городам, которые обслуживаются филиалами этого предприятия, снижение тарифа для прочих потребителей составит: от 2% в г.Джанкой до 55% в г.Ялта. Повышение тарифа для прочих потребителей на 55% произойдет только по г.Симферополь.

Вышеуказанные изменения тарифов на услуги теплоснабжения произойдут только в случае принятия их органами местного самоуправления населенных пунктов, которые обслуживает АП "Крымтеплокоммунэнерго". В настоящее время решения органов местного самоуправления в соответствии с данным постановлением по тарифам для прочих потребителей принято только в г.Ялта; в г.Судак принят проект решения сессии городского совета по установлению данных тарифов.

Превышение тарифов для прочих потребителей над тарифами для населения достигает:

- на услуги водоснабжения по предприятиям ПО "Крымводоканал": от 6 раз в г.Судак до 56 раз в г.Щелкино;

- на услуги водоотведения по предприятиям ПО "Крымводоканал": от 3 раз в г.Судак до 100 раз в г.Щелкино;

- на услуги теплоснабжения в среднем по АП "Крымтеплокоммунэнерго" 8-ми раз: от 6-ти раз в г.Симферополь до 16-ти раз в г.Ялта. Согласно постановлению Совета министров Автономной Республики Крым от 9.08.05 №353 "О тарифах на услуги теплоснабжения" превышение единого тарифа для прочих потребителей над единым тарифом для населения достигает 6-ти раз.

В соответствии со статьей 6 Закона Украины "О жилищно-коммунальных услугах" Советом министров Автономной Республики Крым приняты постановления: от 24.05.05 № 222 "О тарифах на жилищно-коммунальные услуги" и от 13.06.05 №240 "О внесении изменений и дополнений в постановление Совета министров Автономной Республики Крым от 24 мая 2005 года №222 "О тарифах на жилищно-коммунальные услуги".

Рекомендации, введенные до органов местного самоуправления данными постановлениями, призваны упростить процедуру принятия тарифов на местах, т.е. базовые тарифы позволяют городам и районам более оперативно ориентироваться в затратах предприятий на производство услуг.

Обеспечивая взаимодействие с органами местного самоуправления, Советом министров Автономной Республики Крым было принято постановление от 9.08.05 №353 "О тарифах на жилищно-коммунальные услуги". Данное постановление принято с целью приведения тарифов на услуги теплоснабжения в соответствии с удельными нормами потребления тепловой энергии, определенными действующим законодательством Украины и, согласно разъяснениям Главного юридического управления Совета министров Автономной Республики Крым, носит рекомендательный характер для органов местного самоуправления.

Учитывая противоречия законодательной базы, Советом министров Автономной Республики Крым подготовлены предложения, направленные в адрес Кабинета Министров Украины о рассмотрении на заседаниях Кабинета Министров Украины проблемных вопросов формирования и реализации тарифной политики в декабре - марте 2006 года, а именно: по несоответствию Законов Украины "О местном самоуправлении в Украине", "О теплоснабжении" Закону Украины "О жилищно-коммунальных услугах" в части особенностей Автономной Республики Крым, где базовые предприятия жилищно-коммунальной сферы находятся в собственности республики, а не в коммунальной собственности территориальных громад.

До урегулирования существующих противоречий центральными органами исполнительной власти рекомендовало руководствоваться принятой в регионе нормативно- правовой базой.

Приказом Госстроя України от 27.06.01 №139 утверждён Порядок формирования тарифов на услуги централизованного водоснабжения и водоотведения. Порядок определяет механизм расчета тарифов на услуги централизованного водоснабжения и водоотведения и стимулирование ресурсосбережения и распространения на предприятия всех форм собственности. Целью внедрения этого порядка является внедрение механизма экономического стимулирования сокращения удельных расходов материальных и энергетических ресурсов при переходе предприятий водопроводно-канализационного хозяйства на режим безубыточного функционирования.

Для экономии ресурсов и обеспечения эффективной работы предприятий предусмотрена возможность применения двухставочных тарифов, состоящих из годовой стоимости обслуживания единицы присоединенных мощностей водоснабжения и водоотведения и стоимости единицы потребленных услуг. Планирование расходов осуществляется по видам расходов.

Состав статей плановых расходов определяется предприятием самостоятельно в зависимости от вида услуги (водоснабжение или водоотведение) и особенностей технологического процесса их производства и реализации. По решению уполномоченного органа в плановые расходы включаются расходы на осуществление капитальных вложений. Тем самым можно выделить два потенциальных метода снижения тарифов:

- применение единой методики расчета плановых расходов, которые должны быть обязательны для всех предприятий отрасли, и на основании которых должна рассчитываться себестоимость;
- применение единой методики расчета капитальных вложений.

Выводы и перспективы дальнейших исследований. Анализ тарифов в жилищно-коммунальном хозяйстве показал недостаточное экономическое обоснование действовавших тарифов и отсутствие единых подходов к формированию тарифов на жилищно-коммунальные услуги с принятием Закона Украины «О жилищно-коммунальных услугах». Поэтому в дальнейших исследованиях необходимо провести разработку конкретных тарифов на жилищно-коммунальные услуги по регионам АРК.

Источники и литература

1. Закон Украины «О жилищно-коммунальных услугах» от 24 июля 2004 года №1875-4.
2. Постановление Совета Министров АРК от 22.08.00 №277 «О тарифах на жилищно-коммунальные услуги».
3. Постановление Совета Министров АРК от 9.08.05 №353 "О тарифах на жилищно-коммунальные услуги".
4. Постановление Совета Министров АРК от 24.05.05 № 222 "О тарифах на жилищно-коммунальные услуги".
5. Постановление Совета Министров АРК от 13.06.05 №240 "О внесении изменений и дополнений в постановление Совета министров Автономной Республики Крым от 24 мая 2005 года №222 "О тарифах на жилищно-коммунальные услуги".
6. Приказ Госстроя Украины от 06.03.2002 г. №47 «Методическими рекомендациями по планированию, учету и калькулированию себестоимости работ (услуг) на предприятиях и в организациях жилищно-коммунального хозяйства».
7. «Методических рекомендаций по расчету экономически обоснованных тарифов на жилищно-коммунальные услуги», утвержденного приказом Госстроя Украины от 29.03.1999 №78.

Брус Д.А

ПРОБЛЕМА ХУДОЖНЕГО ПРОСТОРУ В ФІЛОСОФІЇ МИСТЕЦТВА ХХ СТОЛІТТЯ.

Сучасна духовна ситуація характеризується новими тенденціями розгляду буттєвих засад художньої реальності. Утилітарний підхід до сучасного мистецтва часто руйнує буттєву вкоріненість художнього твору та призводить до втрати його онтологічної глибини. Ця небезпечна ситуація характеризується нехтуванням змістовною стороною твору, замінюючи акт відкриття істини буття формалістичною тенденцією штампування практичних та комфортних речей. Ці тенденції не можуть не торкнутись виражальних характеристик будь – якого твору, але, перш за все, вони руйнують його онтологічні засади. В межах цього назріває проблема збереження часово – просторового каркасу творіння та адекватного теоретичного осмислення змін, що виникають внаслідок виникнення нових специфічних форм створення та буття художнього твору.

Однак, поставлене завдання не може бути вирішене в рамках невеликого дослідження, тому в даному випадку буде доцільним зупинитись на тих змінах, які відбулись в філософсько – естетичному осмисленні сутності художнього простору та його ролі в мистецькому творінні. Проблема художнього простору та художнього часу є однією з найбільш актуальних для сучасної естетики та мистецтва, оскільки її вирішення надасть продуктивний та нетривіальний метод аналізу сутності художнього твору, що зумовить багатогранний опис його структури. Згідно з цим методом художній твір може бути визначений як цілісне просторово - часове утворення.

Ступінь наукової розробленості проблеми зумовлена незгасаючим теоретичним інтересом до проблеми художнього простору та окремих аспектів, пов'язаних зі складністю визначення його ролі у створенні та сприйнятті мистецького твору.

Грунтовне дослідження даної проблематики простежується в роботах вітчизняних та зарубіжних філософів ХХ століття: М.Бахтіна, М.Гайдеггера, Е.Жильсона, М.Мерло-Понті, Х.Ортеги-і-Гассета, П.Флоренського, які виробили власні, своєрідні погляди на проблему простору мистецького твору. Окремі аспекти, висвітлені в працях В.Бичкова, К.Гілберта та Г.Куна, П.Фейєрабенда та інших дослідників, є важливими для висвітлення теми художнього простору як самостійної, комплексної проблеми.

Об'єктом даного дослідження виступає філософсько – естетична традиція осягнення художнього про-